



Biroul permanent al Senatului  
Sp. 15.3.2020

116/19.03.2020

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice (b582/17.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D126/5.02.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcarea unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, în sensul stabilirii drept contravenție a comercializării sau oferirii cu titlu gratuit de băuturi alcoolice către minori.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că prin Avizul nr.1009 din 13.12.2019, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă cu obiect de reglementare similar (b519/12.11.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6386/13.11.2019.

4. La **titlu**, având în vedere natura intervențiilor legislative preconizate, precum și pentru rigoarea exprimării, sintagma „pentru modificarea și completarea” trebuie înlocuită cu expresia „privind modificarea”.

5. Precizăm că, ulterior primirii spre avizare a prezentei propuneri legislative, Legea nr.61/1991 a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.125 din 18 februarie 2020. Pentru acest motiv, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcarea unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.125 din 18 februarie 2020 se modifică după cum urmează:”.

6. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **pct.2 și 3** trebuie comasate, iar părțile dispozitive ale punctelor subsumate articolului unic trebuie reformulate, astfel:

„1. La articolul 2, punctul 22 va avea următorul cuprins:”

„2. La articolul 3 alineatul (1), literele a) și c) vor avea următorul cuprins:”

„3. Alineatul (4) al articolului 3 va avea următorul cuprins:”.

7. Semnalăm că, prin Legea nr.192/2019, sancțiunea pentru contravenția prevăzută la art.2 pct.31 a fost majorată, prin includerea acestei fapte în categoria celor sancționate potrivit art.3 alin.(1) lit.c), și nu în categoria celor sancționate potrivit art.3 alin.(1) lit.a).

Prin urmare, în situația în care **nu** se are în vedere modificarea noii sancțiuni pentru contravenția prevăzută la art.2 pct.31, trimiterea la această normă trebuie făcută în cuprinsul art.3 alin.(1) lit.c) și nu în cadrul lit.a).

Totodată, referitor la lit.c), semnalăm că din text trebuie eliminată trimiterea la pct.27 al art.2, întrucât sancțiunea pentru respectiva contravenție este deja prevăzută la lit.d) a art.3 alin.(1).

Pentru aceste motive, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, lit.a) și c) trebuie reformulate, astfel:

„a) cu amendă de la 100 lei la 500 lei, cele prevăzute la pct.3), 4), 11), 14), 17), 18), 33) și 34);”

„c) cu amendă de la 500 lei la 1.500 lei, cele prevăzute la pct.2), 5)-10), 13), 15), 19), 20), 22), 26), 29), 31) și 32);”.

8. La actualul **pct.4**, devenit pct.3, referitor la textul propus pentru art.3 alin.(4), pentru corelare cu norma propusă la pct.1 pentru art.2 pct.22, expresia „localului public sau a unității, după caz” trebuie înlocuită cu sintagma „localului public, magazinului sau a unității autorizate să comercializeze băuturi alcoolice, după caz”.

  
dr. Dragos ILESCU

București

Nr. 160/5.03.2020.

*Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*

- |   |                                  |  |   |
|---|----------------------------------|--|---|
| 1 | rectificare                      | M. Of. nr. 200/2 oct. 1991   | <i>rectifică art. 3 alin. 1</i>   |
|   | Rectificare                      |  |   |
| 2 | modificări prin                  | O.G. nr. 55/1994<br>Ordonanță privind majorarea limitelor minime și maxime ale amenzilor contravenționale stabilite prin acte normative aflate în vigoare la 1 iunie 1994<br>aprobată prin L. nr. 129/1994<br>(v. D.C.C. nr. 91/1995 - M. Of. nr. 272/23 nov. 1995)  | M. Of. nr. 242/29 aug. 1994   |
| 3 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 91/1995<br>Decizia nr. 91 din 10 octombrie 1995 privind excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 3 alin. 1 lit. b), raportate la art. 2 lit. s) din Legea nr. 61/1991, astfel cum au fost modificate prin Ordonanța Guvernului nr. 55/1994 privind majorarea limitelor minime și maxime ale amenzilor contravenționale stabilite prin acte normative aflate în vigoare la 1 iunie 1994, aprobată prin Legea nr. 129/1994 | M. Of. nr. 272/23 nov. 1995<br><i>prevederile art. 3 alin. 1 lit. b), raportate la art. 2 lit. s) sunt neconstituționale în măsura în care se aplică pentru transformarea amenzii neachitate în închisoare contravențională</i> |
| 4 | modificări prin                  | L. nr. 132/1996<br>Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice  | M. Of. nr. 271/31 oct. 1996   |
| 5 | republicare                      | Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice *)<br>Republicată  | M. Of. nr. 9/24 ian. 1997   |
| 6 | modificări prin                  | L. nr. 82/1999<br>Lege privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității  | M. Of. nr. 228/21 mai 1999  |
| 7 | modificări prin                  | L. nr. 2/2000<br>Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice  | M. Of. nr. 16/18 ian. 2000  |
| 8 | republicare                      | Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice *)<br>Republicată  | M. Of. nr. 387/18 aug. 2000   |
| 9 | modificări prin                  | L. nr. 169/2002<br>Lege privind modificarea și completarea Codului penal, a Codului de procedură penală și a unor legi speciale  | M. Of. nr. 261/18 apr. 2002<br><i>– modifică art.3 alin.(1) și (2), art.6 alin.(1); introduce art.1_1; abrogă art.2 pct.8, 9, 27 și 34</i>  |

10	modificări prin	O.G. nr. 55/2002 Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității aprobată prin L. nr. 641/2002	M. Of. nr. 642/30 aug. 2002 M. Of. nr. 900/11 dec. 2002	<i>abrogă art. 10 alin. (3) și (4), art. 11-16</i>
		(v. D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 1))		
11	modificări prin	L. nr. 265/2004 Lege privind modificarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	M. Of. nr. 603/5 iul. 2004	<i>modifică art. 2 pct. 23 și 25, art.3 alin. 1</i>
12	modificări prin	L. nr. 355/2004 Lege privind completarea art. 3 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	M. Of. nr. 683/29 iul. 2004	<i>introduce alin. (1_1) la art. 3</i>
13	modificări prin	L. nr. 234/2008 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată	M. Of. nr. 750/6 nov. 2008	<i>modifică art. 3 alin. 1 lit. c); introduce pct. 29_1) la art. 2</i>
14	modificări prin	L. nr. 153/2010 Lege privind modificarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	M. Of. nr. 496/19 iul. 2010	<i>modifică art. 2 pct. 29, art. 7 alin. 1; abrogă art. 4, 5 și 10</i>
15	completat prin	L. nr. 202/2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor  (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>introduce alin. 2 la art. 9</i>
16	republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 77/31 ian. 2011 Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice		
17	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>introduce, la data de 1 februarie 2014, pct. 35) și 36) la art. 3, lit. f) la art. 4 alin. (1); abrogă art. 2</i>
18	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 174/2013 Decizia nr. 174 din 28 martie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	M. Of. nr. 315/31 mai 2013	<i>art. 8 alin. (2)</i>
19	modificări prin	D.C.C. nr. 174/2013 Decizia nr. 174 din 28 martie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	M. Of. nr. 315/31 mai 2013	<i>suspendă pentru 45 zile prevederile art. 8 alin. (2) (termenul se împlinește la 15 iulie 2013) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>

20	republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 96/7 feb. 2014	
			Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	
21	modificări prin	L. nr. 192/2019	M. Of. nr. 868/28 oct. 2019	<i>modifică art. 2 pct. 1) și 31), art. 3 alin. (1) lit. a), c) și d) și art. 9; introduce art. 4_1</i>
			Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul ordinii și siguranței publice	
22	modificări prin	L. nr. 11/2020	M. Of. nr. 14/10 ian. 2020	<i>modifică art. 2 pct. 20)</i>
			Lege privind modificarea art. 2 pct. 20) din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	
23	republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 125/18 feb. 2020	
			Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice	